

從俄烏戰爭發展看國際新秩序的趨勢

吳治香

曾任：駐比利時&法國代表處組長

法國ceis策略管理顧問公司大中華區主任

景文技術學院主任秘書

現任：

台灣高等法院兼任法文通譯

台中市政府教育局諮詢委員

水利署第十河川局諮詢委員

新北市新店區低碳推廣中心主任

新店崇光社區大學校長



La Russie a annexé la Crimée et Sébastopol en 2014

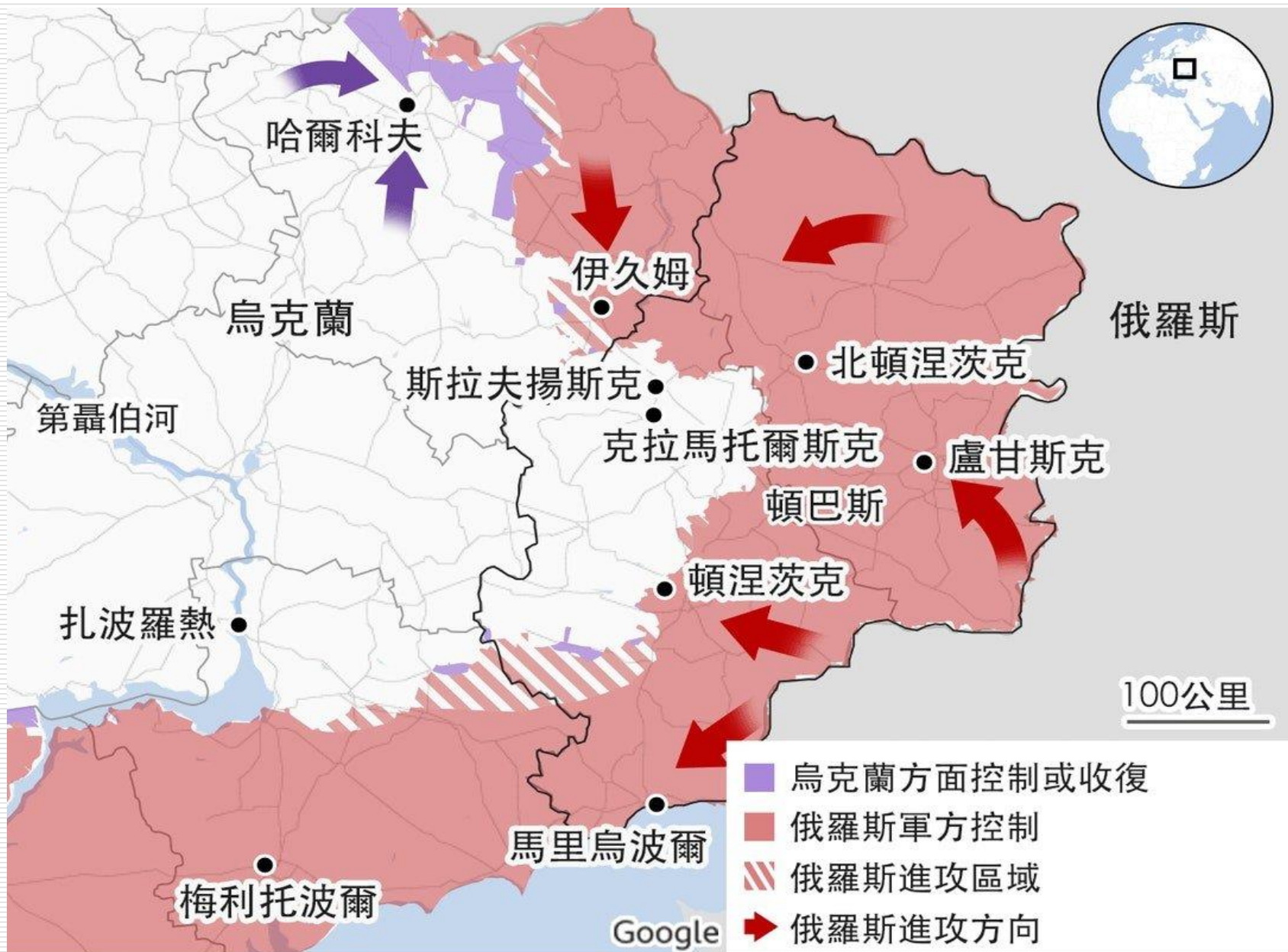
Source : Conseil national de sécurité et de défense de l'Ukraine

俄軍三面入侵 烏克蘭烽火四起



Areas of Russian military control in Ukraine





Au 8 septembre, 2 heures (heure de Paris)

FORCES UKRAINIENNES

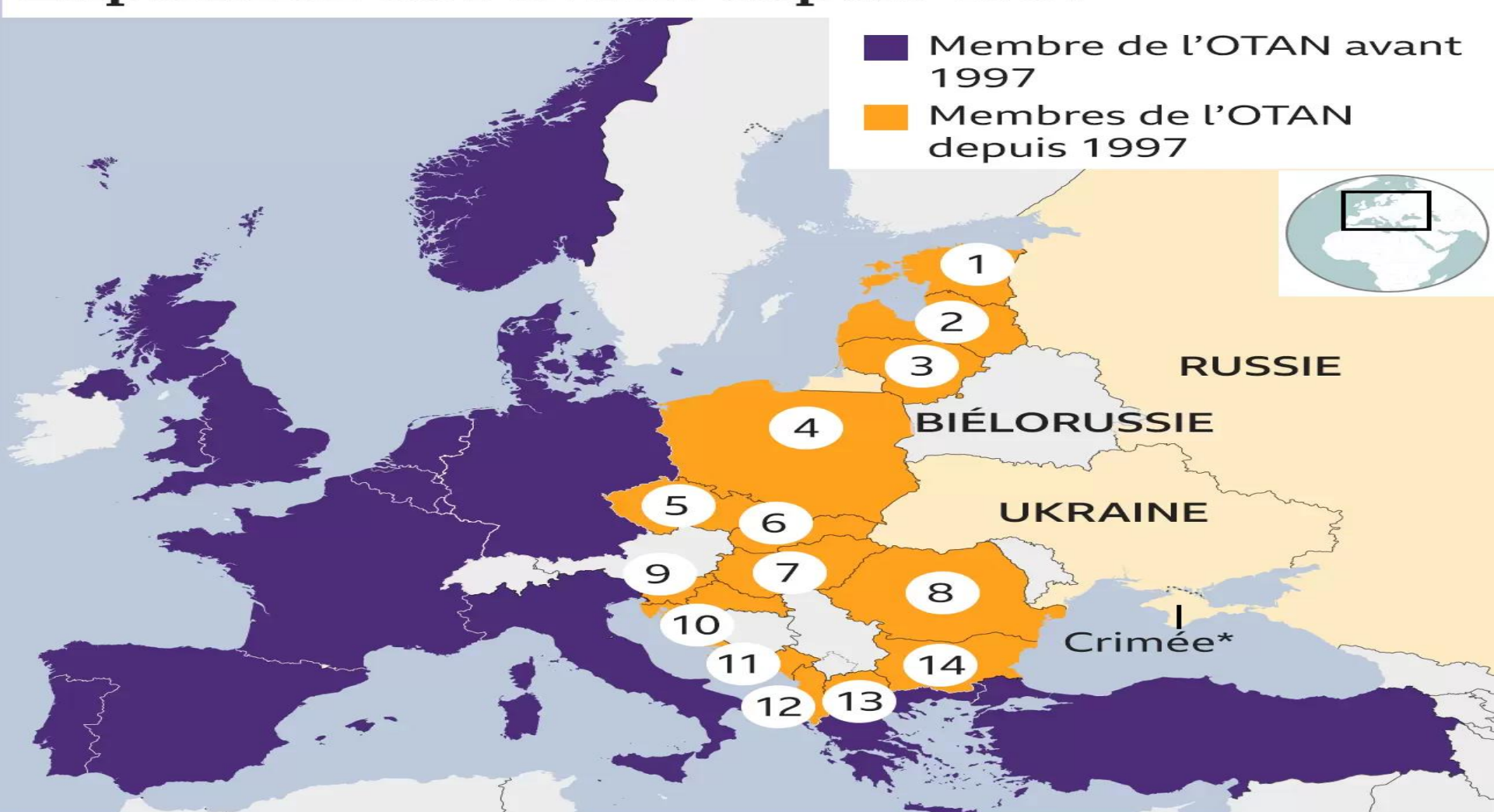
- Territoire repris par les forces ukrainiennes
- Contre-offensive ukrainienne
- Ⓛ Attaque ukrainienne contre un pont stratégique pour l'armée russe

FORCES RUSSES

- Zone de présence ou d'avancée des troupes russes
- ◆ Principales villes contrôlées par les forces russes
- Axe de ravitaillement depuis la Russie



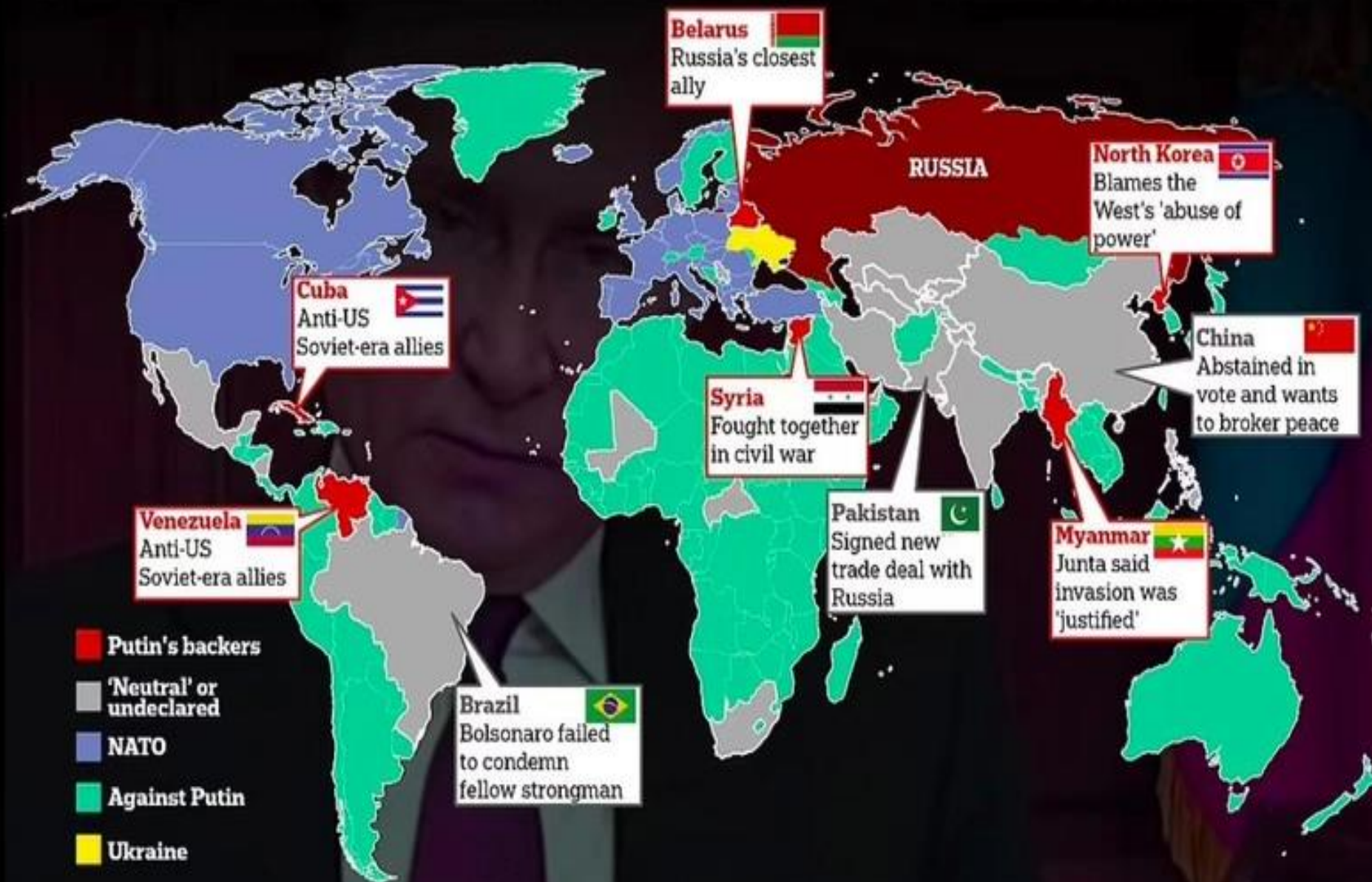
Sources : ISW ; @War_Mapper



- | | | | |
|------------|----------------------|--------------|---------------------|
| ① Estonie | ⑤ République tchèque | ⑨ Slovénie | ⑬ Macédoine du Nord |
| ② Lettonie | ⑥ Slovaquie | ⑩ Croatie | ⑭ Bulgarie |
| ③ Lituanie | ⑦ Hongrie | ⑪ Monténégro | |
| ④ Pologne | ⑧ Roumanie | ⑫ Albanie | |

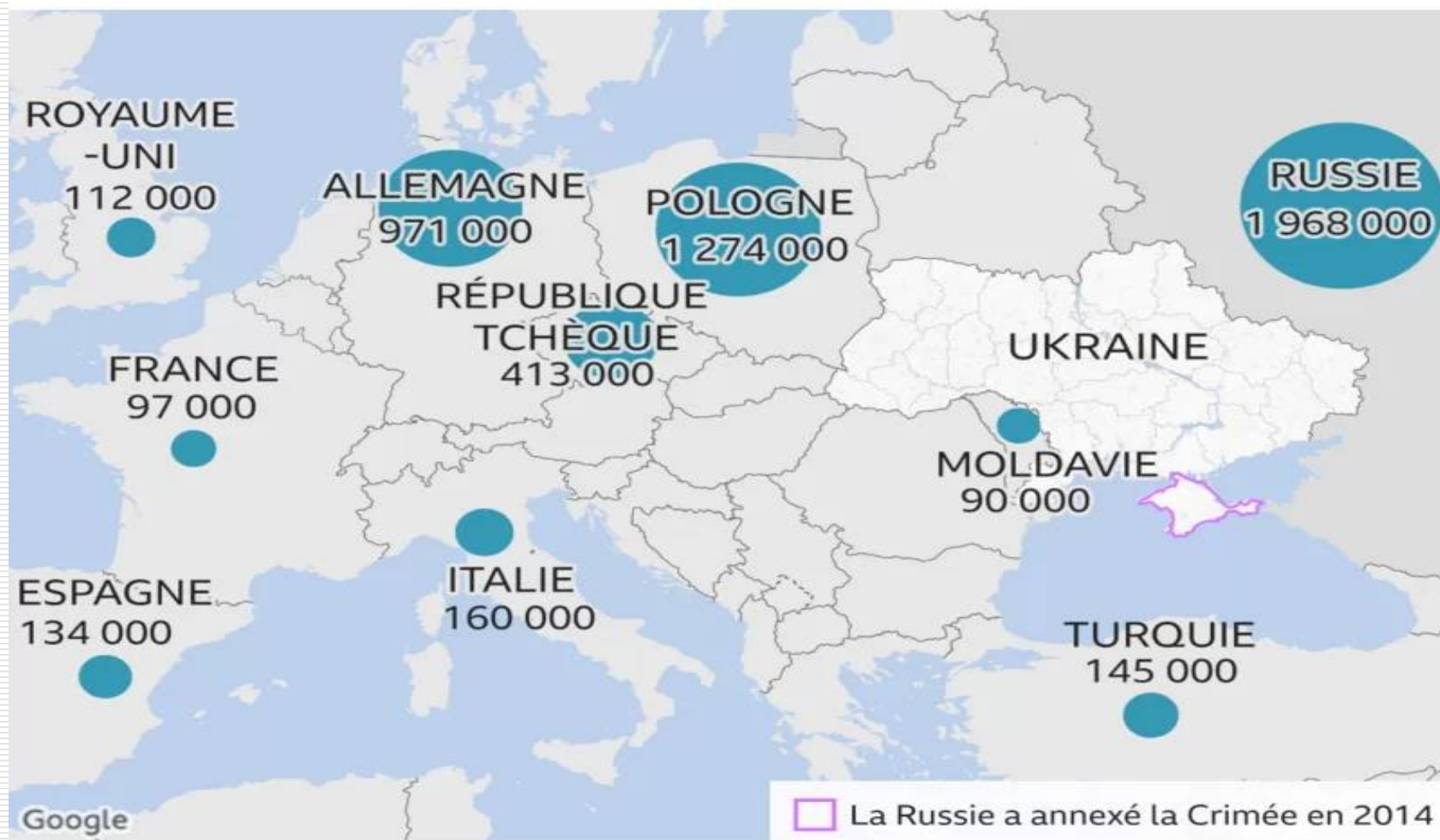
*La Russie a annexé la Crimée en 2014

PUTIN'S ALLIES AROUND THE WORLD



Plus de 6,4 millions de réfugiés d'Ukraine enregistrés à travers l'Europe

Les 10 premiers pays d'Europe par nombre de réfugiés ukrainiens



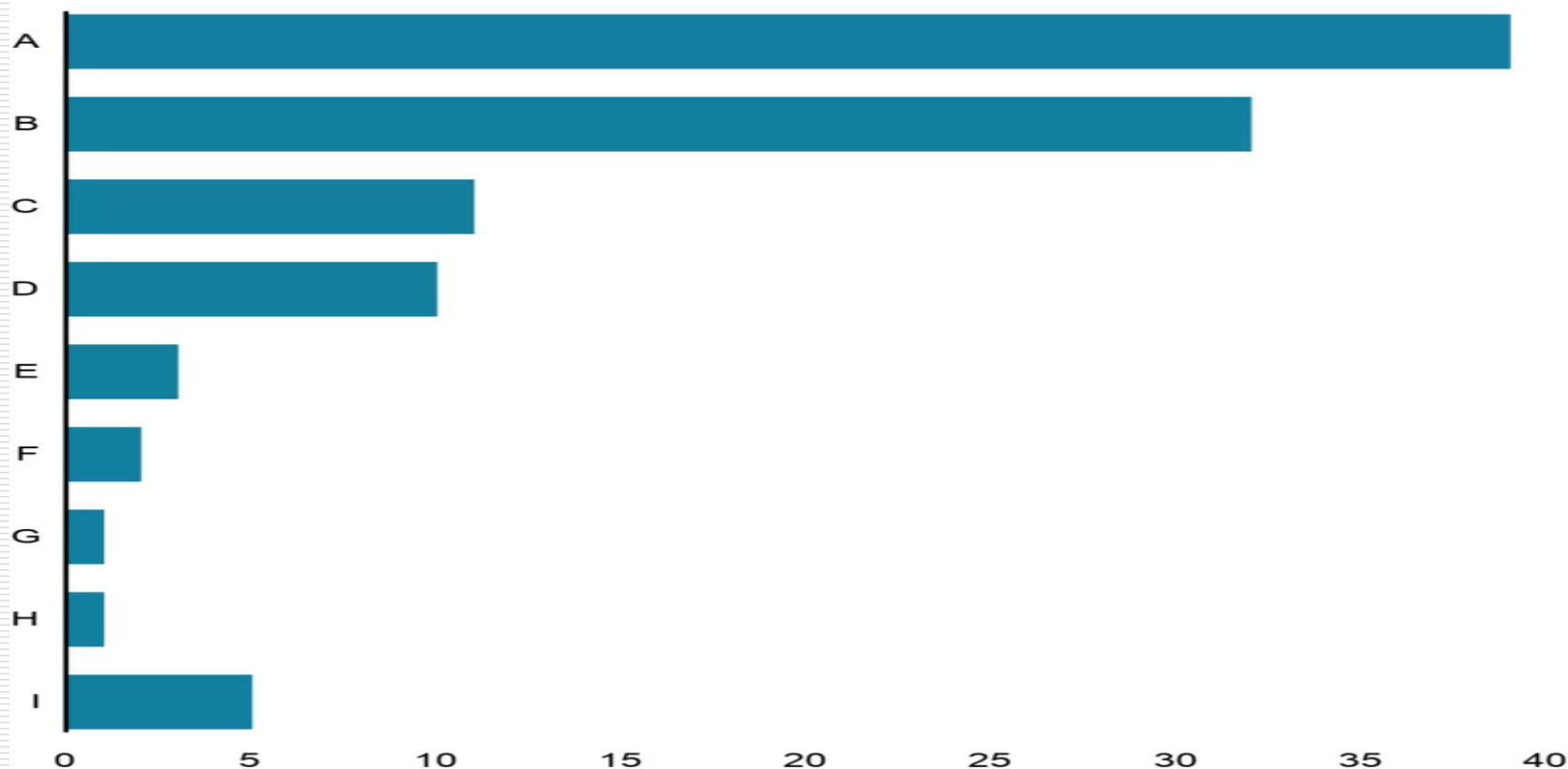
Source : HCR, 17 août

B B C

Ukraine : 104 milliards de dollars de pertes d'infrastructures causées par la guerre

Total des dommages (milliards de dollars US)

- | | |
|--------------------------------------|--|
| A - Logement | B - Routes et ponts |
| C - Usines et unités industrielles | D - Aéroports, ports et chemins de fer |
| E - Bâtiments scolaires et culturels | F - Commerce de détail |
| G - Établissements de santé | H - Infrastructure militaire |
| I - Autre | |



A partir du 8 juin 2022. "Autres" comprend les voitures, le fonds foncier, les dépôts pétroliers, les bâtiments administratifs, etc.

Source : École d'économie de Kiev

Plus de 13 000 décès signalés en Ukraine

Chiffre probablement sous-estimé en raison de la difficulté d'enregistrer les décès dans une zone de guerre

■ Civils ■ Militaire et inconnu



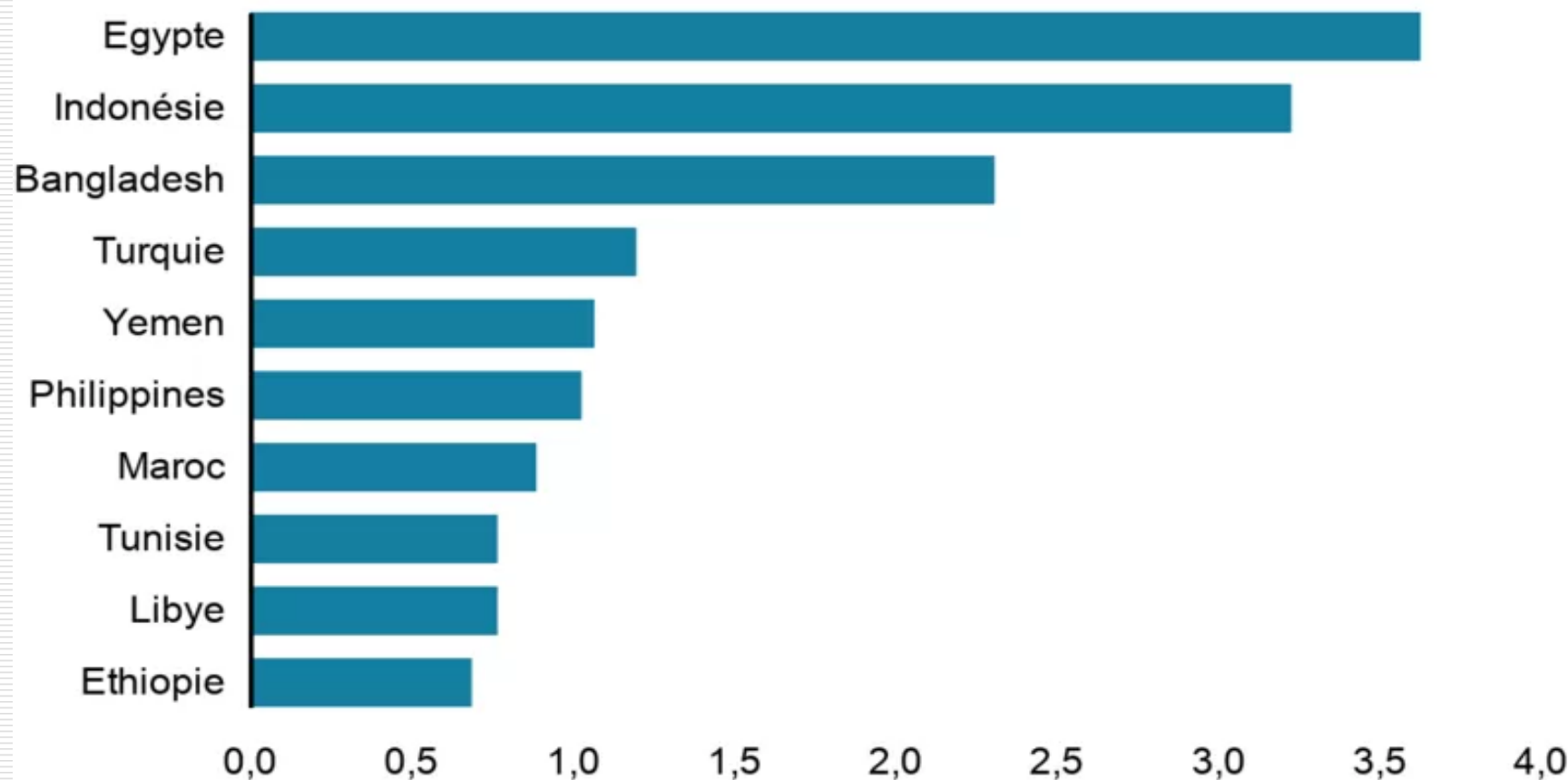
Nombre de décès dans chaque semaine de conflit jusqu'au 10 août

Source : Analyse par la BBC des données de l'Acled

BBC

Où vont les exportations de blé de l'Ukraine ?

Principaux importateurs ukrainiens de blé (millions de tonnes métriques)



Chiffres pour 2021

Source : S&P

懦夫賽局與影響國際地緣政治的關鍵戰爭

□ 懦夫賽局(The game of chicken):

I：雙方對撞，玉石俱焚。

II：一方轉彎，贏者全拿。

「橫的怕愣的，愣的怕不要命的」。

代表性例証：1962古巴飛彈危機(持續13天)；
2022俄烏戰爭；裴洛西訪台。

回顧影響中美俄三角關係至為深遠的1969年珍寶島戰役(持續半年)、1979年中共懲越戰爭(持續13天、)。

修昔底德陷阱VS 新三國演義

- **修昔底德陷阱**：解釋戰爭不可避免的原因是崛起強權和既有強權之間結構性的壓力，和三個主要動態因素：利益、恐懼、和榮譽。
- **世界將進入中、美、俄的「新三國演義」時期**，臺灣距烏克蘭甚遠，但已發生「城門失火，殃及池魚」的連鎖反應。**臺灣應如何因應？**強敵環伺中的以色列和新加坡如何在夾縫中生存發展？

國際地緣政治的巨變

俄羅斯以「去軍事化、去納粹化，特別軍事行動」為名，於2022年2月24日入侵烏克蘭，堪稱為繼2001年911恐攻後，本世紀第二起讓全球地緣政治改觀的重大事件，也是二戰後歐陸最大的軍事衝突。

俄國與西方撕破臉、美國將中國視為全球頭號眼中釘，中俄共戰略同盟勢必更加緊密，今後世界恐重回到類似冷戰兩大陣營對立、競合的老路，影響既深亦遠。

俄烏戰爭何時了？

- 近代政治學之父馬基維利:「戰爭在你願意時開始，卻並不在你樂意時結束」。聯合國大會9/20第二次以141票贊成、5票反對、35票棄權，通過譴俄案。
- 普丁9/21宣布:啓動二戰以來首次《部分動員令》，將徵召30萬兵員;解放頓巴斯全境目標不會改變;支持頓內茨克、盧甘斯克、札波羅熱及赫爾松四州的公民自決;謂言將盡一切手段保護國家與人民，絕非【虛張聲勢】。
- 俄國防部長紹伊古同日表示:兵員將首先用於控制1000公里的接觸線和解放區，俄羅斯擁有2500萬人規模的可動員資源。

俄烏戰爭的遠因： 千年競逐 & 普丁野心

- ※**俄烏系出同源**：俄烏歷史連結上溯至**西元九世紀**，當時東斯拉夫民族曾在基輔建國。
- ※**1917年10月列寧**將頓巴斯送給烏克蘭；二戰後**史大林**將併吞自波蘭、羅馬尼亞及匈牙利之領土移交烏克蘭。
- ※**1954年赫魯雪夫**將克里米亞劃歸烏國。**2014年2月**普丁下令佔領，公民投票後併吞，招致制裁。
- ※**烏克蘭取自蘇聯的土地包括**：盧甘斯克、頓內次克、哈爾科夫、扎波羅熱、赫爾松等。
- ※ **1991年**烏國獨立前就是蘇聯的成員國。—————

美國及烏克蘭忽視俄羅斯的霸權野心

- ❑ 2008年北約峰會有人提及烏克蘭應成為其正式成員的可能性，令普丁態度丕變。時任美國駐莫斯科大使伯恩斯（Bill Burns）當時發密電給白宮稱，烏克蘭加入北約是俄羅斯菁英最亮的一道紅線，即使普丁的批評者，也認為這是對俄羅斯利益的直接挑戰，俄羅斯將有所回應。
- ❑ 後來歷屆美國政府皆無視伯恩斯警告，而普丁確實做出回應。他在2014年併吞克里米亞；然後在烏克蘭東部的頓巴斯（Donbas）煽動分離派叛亂；最後便是在今（2022）年2月揮軍入侵烏克蘭。

《明斯克協議》

- 頓巴斯戰爭爆發後，烏克蘭與東部的頓內次克&盧甘斯克人民共和國代表，在2014年9月5日於白俄羅斯首都明斯克簽訂的停火協議。
。2014年中，烏克蘭總統波羅申科同意和烏克蘭東南部新俄羅斯聯邦的代表簽訂停火協議；該協議簽署後，烏國同意給予東南部兩州的自治權，但兩州仍留在烏克蘭領土內。但東南部地區領導人仍不放棄爭取獨立，即便擁有自治地位的法律。
-

俄烏戰爭的原因： 戰略考量 & 北約的進逼

- 能源與安全關係密切：烏克蘭擁有龐大農牧業、以及核武器與高端軍工製造業，亞速海至黑海係俄羅斯重要的軍事戰略廊道。
 - 1991年北約曾對蘇聯承諾不向德國以東擴張，但1999年波蘭、匈牙利、捷克；2004年斯洛伐克、斯洛維尼亞、羅馬尼亞、保加利亞、立陶宛；2009年克羅地亞、阿爾巴尼亞；2017年黑山共和國，2020年北馬其頓先後加入北約，五次東擴令俄羅斯憤恨不安。
-

俄烏戰爭的原因：北約的進逼

- 事實上，烏克蘭自**2008**年起即為北約台下的盟友，接受軍援和訓練；美國中情局自**2014**在烏克蘭設立秘密基地。
 - **2019年2月**烏克蘭國會以**334/385**高票通過加入北約與歐盟案入憲。
 - **2021.7.12**普丁在克宮官網表示略以：俄烏係出同源，烏國**1991**獨立是民族共同的不幸與悲劇，不能接受烏國加入北約。
 - 在美國參院於**1998年5月2日**通過北約東擴後，有「冷戰之父」之稱的肯楠（**George. Kennan**），即預言這是一場「新冷戰」的開端，俄羅斯必將有所反應。
-

俄烏戰爭的爆發： 美俄談判失敗

□ 2021年秋季，俄羅斯在烏國邊境部署了十萬軍力，旋於同年12月17日宣佈擬與北約簽署兩項條約，即：1.北約停止東擴、不接受新國家入盟，尤其是烏克蘭；2.美國不得在東歐、南高加索、中亞等前蘇聯國家部署軍事設施。美國繼於2022.1.26回覆俄方略以：不能接受北約停止東擴，以及拒絕烏克蘭入盟的要求。但同意與俄方就部署在歐洲的戰略飛彈及核武透明化進行談判。

普丁開戰前的政治部局

- 2022年2月15日，俄羅斯國會以351票贊成，16票反對，1廢票通過承認頓內次克和盧甘斯克人民共和國的法案，並要求總統普丁即刻簽署該法案。烏克蘭外長稱此舉是對明斯克協議的重大破壞。2月21日晚間，普丁宣布承認兩個分離地區為獨立國家，並提供安全保障，三天後隨即開戰。
 - 事實上，從2004年烏克蘭總統大選的親歐派尤申科聲勢高漲後，俄羅斯即欲介入干預，卻益逾引起大部分民眾之反彈。
-

普丁的戰略目標

- 由於美俄談判失敗，普丁遂於2022年2月24日下令入侵烏克蘭，其戰略目標是：利用美國國立的衰退、歐洲政經不穩的現況，趁勢回復過去蘇聯時代的勢力範圍，建立新的東歐秩序成為區域霸主，擺脫2008年以來美國經濟制裁的壓力。
 - 值得關注的是烏克蘭可能只是第一步，摩爾多瓦、喬治亞、亞美尼亞以及亞塞拜然，均可能是下一個目標。
-

烏克蘭意欲加入歐盟 & 北約現況

- ❑ 戰爭爆發後，烏克蘭除重申加入北約外，更表達欲加入歐盟的強烈意願，但歐盟在2008年金融危機後元氣大傷，而且入盟條件嚴峻，以烏克蘭之政經司法現狀，勢必無法取得所有成員國的同意，事實証明，最後僅取得歐盟候選國之地位，北約則不得其門而入。
- ❑ 從目前俄羅斯堅拒不退兵的事實來看，應該屬於普丁謀劃多時的一場戰爭，與烏國意欲加入北約及歐盟似無直接關聯，而是恢復昔日榮光大戰略的佈局。

俄烏開戰迄今的得失分析

- ❑ 俄壓制烏克蘭、阻止加入北約、占領東南，盧布挺過制裁、能源、糧食成了戰略武器，是得；但軍方、財力、生產元氣大傷，是失。
 - ❑ 歐洲面對能源短缺、物價膨脹、歐元貶值、難民充斥、軍費增加及失去俄羅斯市場，明顯「戰爭疲乏」，是最大的輸家。
 - ❑ 美國則激活了北約、綁架了歐洲、賣出更多軍火及天然氣、中斷北溪二號工程；卻也面臨巨大通膨壓力，並影響11月期中選舉。
-

普丁的得益與失算之處

- ❑ 從**15**世紀以來，由沙皇、彼得一世及凱撒琳二世等，均以對外侵略擴張贏得功名，成為橫跨歐亞，面積**1,700**萬平方公里的全球最大國。
- ❑ 儘管戰況互有勝負，俄軍表現不若預期，經濟民生因受制裁而損失慘重，**但對新沙皇普丁而言，這都是民族國家發展的必要成本。**
- ❑ 幾百年來，俄羅斯在對外戰爭中一直敗多勝少，但其他國家軍事上失敗，往往會導致國家版圖萎縮或消失，而**沙俄卻靠着民族韌性與斯拉夫民族的大量犧牲，總能把對手先拖倒拖死，最終以慘痛代價，達成領土擴張目標。**

普丁的得益與失算之處

- 一. 高估俄軍的戰鬥能力，同時低估了烏克蘭軍民的抵抗意志。
- 二. 低估美歐的軍事介入力度，喚醒了歐洲數百年形成的對俄歷史的深度恐懼，唇亡齒寒的危機感而加大對烏克蘭的軍經援助，而俄羅斯軍隊的脆弱也給了他們更多介入機會和膽量。美國更是看到伺機削弱俄羅斯這個競爭對手的難得機遇。
- 三. 低估美歐的經濟與金融制裁的力度。俄羅斯對制裁並不陌生，從2008年格魯吉亞衝突開始，西方的制裁就沒有停過，2014年併吞克里米亞後，歐美更加制裁，目前制裁程度超出了普京的戰前預期。
- 四. 低估對世界地緣政治結構的衝擊，招致了更大安全威脅，並加速世界進入新冷戰狀態。

俄烏戰爭對全球的四大影響

- **一、糧食短缺**: 俄、烏都是全球重要的糧食生產國，分別輸出全世界第二和第一的葵花油，第二和第六位的大麥，第十和第六位的玉米，以及30%的小麥。俄烏戰爭重挫兩國的農業生產和輸出，導致全球糧價高漲。
- **二、能源危機**: 俄羅斯是能源大國，天然氣和原油輸出，分列全世界第一及第二，每日出口全球14%的天然氣以及近500萬桶原油。烏克蘭則是俄羅斯天然氣出口歐洲的重要管道。西方的制裁，俄羅斯的報復，烏克蘭的殘破，嚴重影響俄羅斯天然氣出口，致使天然氣價格大漲。

俄烏戰爭對全球的四大影響

- **三、通膨壓力**:在疫情肆虐、海運大亂、港口癱瘓以及工廠產能減少的情況下，全球正經歷近十年以來前所未見的通貨膨脹，現在更因烏俄戰爭引發的糧食和能源價格上揚而更形惡化。
 - **四、政治動蕩**:糧食、能源、通膨危機接踵而至，直接衝擊政經社會韌性較脆弱的第三世界國家，引發大規模抗議、示威甚至暴動，進一步動搖當地政權。
-

中共在俄烏戰爭中的得失分析

- 中國堅守中立立場，勸和而不促打、普丁同意建設已延宕**25**年的中吉烏鐵路、承接俄歐對抗相互失去的市場、中國將在俄烏停戰協商中擔負關鍵角色，戰後並派出維和部隊。中國亦因俄羅斯出兵哈薩克，逼迫親中派的前總統納扎爾巴耶夫下台，而滋生心結。
 - 中俄共當前是利益的結合，而非志同道合的夥伴，但美中交惡則促使中俄交密。美歐雖有分歧，但同屬民主價值與基督教文明。
-

烏俄戰爭能避免嗎？大國發動戰爭理由多，但目的只有國家利益

- ❑ 專門研究烏克蘭的政治學者庫茲優（Taras Kuzio）認為，西方必須認識到俄羅斯的民族主義，並正視他的內容與邏輯。俄羅斯民族主義主張「大俄羅斯」，而烏克蘭是其中之一，這也是今日烏克蘭危機的根本原因。
 - ❑ 芝加哥大學教授米夏摩（John Mearsheimer）則認為，如果美歐盟邦把烏克蘭當成與俄國的緩衝中立國，根本不會有這場戰爭，如果沒有妥協餘地，則有核戰危機。季辛吉也持這樣的論述。
-

1979「懲越戰爭」與2022「懲烏戰爭」之比較

- 一、開戰藉口:1979年中共以維護「領土主權」和「保護華僑」為名出兵越南；2022年俄羅斯則在宣布承認烏東兩個親俄共和國獨立後，立刻進軍烏克蘭。
- 二、戰略考量:在中共發動對越戰爭前，越南和前蘇聯簽訂軍事同盟條約，讓中共有腹背受敵之苦，另也藉此向美國示好；俄羅斯攻擊烏克蘭的最大理由，是反對北約東擴。莫斯科擔心烏克蘭倒向西方陣營，甚至引起連鎖效應。

1979 「懲越戰爭」與 2022 「懲烏戰爭」之比較

- **三、外交斡旋**:中共發動戰爭前，鄧小平曾出訪東南亞和美國；普丁在出兵烏克蘭前，也和美法德等國進行外交協商。普丁出席北京冬奧和習近平發表聯合聲明，聲稱中俄戰略合作「沒有止境、沒有禁區、沒有上限」。
- **四、內政需求**:中共在「文革」結束後發動對外戰爭，有助鄧小平鞏固政治權力；因共同「制蘇」取信美國，使中共經濟改革獲得美國協助；普丁任期將於2024年屆滿，他因2020年7月通過修憲公投，有望繼續競選連任至2036年。普丁希望藉對外戰爭，抬高自己在國內的聲勢。

俄烏戰爭未來的可能發展

- 俄烏主要戰爭結束後，可能零星局部的戰事不斷，亦即「阿富汗化」、「伊拉克化」，打打停停，延宕經年。隨後變成一場低強度、沒有明確結局的長期戰爭。
 - 俄羅斯的目的是「准許改嫁、收回嫁妝」將烏東頓巴斯和烏南黑海沿岸佔領區納入俄羅斯聯邦，打通到克里米亞的陸地走廊，迫使烏克蘭中立，不加入北約，成為緩衝帶。
-

俄烏戰爭未來的可能發展

- 俄羅斯為因應萬一與美歐北約開戰，故僅投入有限兵力，但依然會維持最初戰略方向，即全面占據烏東、烏南地區，消滅烏軍主力，達成「去軍事化、去納粹化」，讓基輔政權只剩烏西，既無力重整軍備也不能加入北約，但也不會進入烏西，以免陷入阿富汗式的泥沼。
- 未來可能將烏克蘭從第聶伯河一分為二，整個烏東納入親俄勢力範圍，烏西留作與北約的緩衝。

俄烏戰爭未來的可能發展

- 俄羅斯地大富含天然資源，且從2014年就開始經濟轉型，判不會因這次的制裁「傷筋動骨」。
。8/27 《經濟學人》報導:迄仍有100個國家未參與制裁，佔世界經濟產值40%。國際貿易是否以盧布結算，以及取得貸款管道，對俄羅斯軍經後續發展事關重大。
 - 俄羅斯擁有百萬部隊，投入烏克蘭戰場僅佔15%；而烏克蘭卻投入了150%的兵力。此外，烏克蘭的槍砲彈藥幾乎全賴美歐支援，又無空優，可持續力有限，考驗烏國及美歐的耐性。
-

俄烏戰爭未來的可能發展

- 北京航天大學教授王湘穗指出：俄烏戰爭延宕將導致歐美矛盾加劇，反觀中俄合作因俄國被迫轉投東方而深化，歐亞大陸的重心進一步倒向亞洲，**製造業大國的中國與資源豐富的俄羅斯高度互補，形成相互保障的「背靠背」關係，甚至休戚與共的「共同體」。**
- 英國權威傳記作家蕭特（ Philip Short ），在《衛報》撰文指出，**俄羅斯正試圖證明北約（ NATO ）無力阻止它**，而俄國能否成功——，取決於能源價格飆漲情況下西方的政治意願。

國際政治新秩序的未來趨勢

- 國際政治將走向集團對抗—美國與西方集團對抗中俄集團。前者含北約、歐盟、五眼聯盟、日、韓、台等;後者包含由俄羅斯、伊朗、巴基斯坦、北韓、印度等九國成立的上合組織(2001.06.15成立，面積佔歐亞大陸60%，佔世界人口40%，全球GDP30%)。該組織現有白俄等3個觀察員，及土耳其、沙烏地等9個對話夥伴，石油及天然氣蘊藏量龐大。
- 俄烏戰爭下的歐洲新冷戰與進行中的美中新冷戰戰略安全與地緣政治經濟利益，將會主導兩大集團對抗的主軸。集團對抗不是零和關係，經貿持續合作，鬭而不破但益增管制與制裁。



烏克蘭國會外委會主席、駐北約代表團副代表的烏克蘭伯布羅芙絲卡（Solomiia Bobrovska）給台灣的建議：(以下摘自報導者)

- 「請你們看著這場戰爭，並且不要忘記歷史，從歷史中學習，尤其是在你們旁邊的那個國家，它的本質是不會變的。請為會發生的事情做好準備。當清晨4點有人轟炸你的家園，你已經準備好該怎麼做。」
 - 她在訪談中直言，在北約會議現場看見了國際現實、國際組織的沉痾，以及國際安全體系面臨的考驗。
-

烏克蘭國會外委會主席給台灣的忠言

- 目前在烏東，已是兩國間砲彈的對抗，他們每發射30發，我們的反擊大概只能1發，這樣的情況已經不是用挑戰形容了，而是災難。烏克蘭在沒有足夠的軍事援助之下，不可能用雙手打這場仗。武器的援助必須更快。
 - 戰爭的關鍵不在外交場域，外交途徑主要的目標是尋找盟友，「戰爭疲乏」是正常的，包括烏克蘭在內，人們已經累了。
-

烏克蘭國會外委會主席給台灣的忠言

- 我們沒有料到俄羅斯會對全境同時展開攻擊，畢竟烏克蘭的領土如此廣闊。所以千萬、絕對不要低估你的敵人，不要小看他們發動攻擊的決心跟能力，尤其對極權國家而言——包括俄羅斯、中國、北韓——他們與一般國家不同，是不同世界的邏輯，對民主國家來說，他們的行事邏輯是無法預測的。我們能夠做的，就是隨時準備好，如同以色列一樣，我想那會是最好的策略方針。
-

烏克蘭國會外委會主席給台灣的忠言

- 英、美、俄在1994年與烏克蘭（及白羅斯、哈薩克）簽訂布達佩斯安全保障備忘錄，以保證其「領土完整和政治獨立」，換取烏克蘭放棄世界第三大核武力量的核武器（白羅斯、哈薩克亦放棄蘇聯解體後留在其境內的核武器）。俄羅斯卻可毀約不認，一切的規則已經無用，這不只是關於烏克蘭人的事，我們必須要誠實、清楚看見現況：世界秩序已經沒有什麼效用了，原本的國際規則不再提供安全或是任何秩序的保證。
-

結語

- ❑ 普丁能否成功將取決於戰場局勢，而這又取決於西方在秋冬季節支持烏克蘭的程度，屆時能源短缺和飆漲的生活成本可能使烏克蘭的西方夥伴承受巨大壓力。
 - ❑ 事實上，莫斯科業已取得烏克蘭五分之一的領土，不必取得很大進展，普丁便能宣告勝利。俄羅斯控制整個頓巴斯和通往克里米亞的陸橋就夠了。俄軍若占領奧德薩（Odesa）和黑海沿岸，將使烏克蘭淪為附庸國。
-

結語

- ❑ 歐盟內部存在分歧:部份國家極右黨派伺機而起，美國11月8日期中選舉，堪稱拜登首的「期中考」，其結果均將影響對烏克蘭的支持。
 - ❑ 地緣政治開始轉型:當俄羅斯在歐洲挑戰美國主導的安全秩序時，中國也正在亞洲挑戰這一秩序。
 - ❑ 核武威懾大國搏弈:俄國核武數量略勝美國，各自擁有五千餘枚的核彈頭，俄烏開戰迄今，幸仍有所節制，暫時避免爆發第三次世界大戰，惟美俄GDP(23兆vs1.78兆美元)及軍事預算(7400億vs660億美元)差距甚大，祈不會有擦槍走火的情事發生。
-